

ابوالفضل قناعتی:  
بیشترین تذکر  
را به شهرداری  
داده‌ام

فرمانداری:  
این یک  
دروغ بزرگ  
است



در نشست هم اندیشی دبیران شورایاری منطقه ۲۰ با سر دبیر هفته نامه «پدیده شهر» مطرح شد:

## احساس متفاوت شورایاران منطقه ۲۰ از عدالت در تهران



### حکایت وصل تهران وری



دکتر احمد مسجدجامعی

توسعه ری و تهران همزمان در دوره صفویه آغاز شد، با این تفاوت که ری، پیش از حمله مغول، یکی از شهرهای آباد عالم بود و اغلب راه‌های ارتباطی آن روزگار از آن می‌گذشت. پس از صفویه نیز این شاهراه همچنان شرق و غرب را به هم پیوند می‌داد. کهن‌ترین نقشه‌ای که از ایران وجود دارد در دوره افشاریه و توسط افراد انگلیسی در سال ۱۷۴۷ م / ۱۱۵۹ ق تهیه شد. در این نقشه، ری تلاقی‌گاه راه‌های ارتباطی بین ساوه، طبرستان، قزوین، زنجان، همدان و تهران بوده است. شاه طهماسب اول صفوی؛ بنیانگذار نخستین تأسیسات در ری است که بازار سنتی این شهر یکی از آن‌ها است. در همان زمان دور روستای تهران حصار کشیدند و چهار دروازه برای آن پیش‌بینی کردند. به یکی از دروازه‌ها که به سمت ری بود، دروازه شاه عبدالعظیم می‌گفتند و بعدها به نام دروازه اصفهان نیز مشهور شد. در این دروازه ورودی بازار حضرتی امروز قرار داشت. در نقشه‌های قدیم تهران نام این دروازه آمده است. در فاصله بین دروازه حضرتی و ری، روستاهای زیادی وجود داشت. در دوره ناصرالدین‌شاه، به سبب افزایش جمعیت تهران، تصمیم به گسترش شهر گرفتند و حصار طهماسبی را برجیدند. در گستره جدید، دروازه‌های تهران از چهار به دوازده دروازه افزایش یافت و دروازه حضرت عبدالعظیم حسنی (ع) به حوالی میدان شوش امروزی منتقل شد؛ همان جایی که نخستین متروی روزمینی تهران (یا ماشین دودی) را راه انداختند تا مسافران تهران را به میدان کنونی شهر ری برسانند. ماشین دودی، برخلاف مترو و راه‌آهن امروزی، در اختیار بخش غیردولتی بود. هرچند به دلیل اهمیت این طرح، دروازه کوچکی هم برای مترو یا ماشین دودی طراحی شده بود که با فاصله اندکی از دروازه شاه عبدالعظیم قرار داشت. همان روزی که در سال‌های گذشته در ایستگاه مرکزی و دیگر ایستگاه‌های مهم مترو از نظر شهرسازی و معماری رعایت می‌شد. محل سوار شدن مسافران به تعبیر آن روزگار گاراهن خوانده می‌شد.

ادامه در صفحه ۷

بنک شهر  
BANK SHAHR

shahr-bank.ir

سامانه نظارت و ارتباطات مردمی ۰۲۱-۸۶۵۵

اقدام شود...  
تسهیلات ویژه فعالان اقتصادی

اعطای تسهیلات جهت:

خرید و تجهیز دفتر کار

خرید تاسیسات و ماشین آلات صنعتی و کشاورزی

خرید وسایل نقلیه عمومی

تکمیل، تجهیز و بازسازی واحدهای مسکونی، اداری و تجاری

خرید کالای سرمایه‌ای و تجهیز محل کسب

























### ادامه از صفحه ۲

#### عربان شدن شکاف شمال و جنوب در لایه لای آمارها

همان طور که در ابتدا گفته شد، برای سنجش عدالت در کانتشهری مثل تهران، معیارها و شاخص‌های گوناگونی مورد بررسی قرار گرفته‌اند اما طبقه‌بندی و رسیدگی به نتایج تحقیقات نیز گام بعدی برای اجرای عدالت در شهر تهران به شمار می‌آید. در سال ۹۲ آمار درباره برخی نتایج عدالت در شهر در برخی رسانه‌ها منتشر شد و در شورای شهر نیز مورد بررسی قرار گرفت. در آن زمان واعظ مهدوی مجری طرح سنجش عدالت در شهر تهران نمودارهایی از آنالیز آمارهای به دست آمده را این گونه روایت کرد: «میزان دسترسی مستقل به آب لوله‌کشی: مناطق ۱۲، ۱۷ و ۱۹ محروم و مناطق شمالی وضعیت مناسبی دارند. میزان بی‌سودی شهروندان بالای ۱۵ سال: مناطق ۱۵، ۱۶، ۱۷، ۱۸ و ۲۰ بی‌سودترین مناطق تهران و مناطق ۳، ۴، ۵ و ۶ بیشترین بی‌سود تهران محسوب می‌شوند. میزان خشونت شدید در خانواده‌ها: مناطق ۱۲ و ۱۹ بیشترین خشونت در خانواده‌ها را دارند و مناطق ۱۸، ۱ و ۲۱ کمترین خشونت را دارند. میزان مالکیت خودرو در مناطق تهران: مناطق ۱۵، ۱۰ الی ۱۸ کمترین مالکیت خودرو و مناطق ۱، ۲، ۳، ۴، ۵، ۲۲ و ۲۳ بیشترین مالکیت خودرو را دارا هستند. میزان دسترسی به رایانه شخصی: شمال تهران بیشترین رایانه شخصی و هفت منطقه جنوب تهران کمترین دسترسی به رایانه شخصی را دارند. در آمارهای ارائه شده اعلام شد که مناطق ۴، ۲۱ و ۸ بیشترین سیگاری را در بر دارند که در آمار کلی حدود هفت درصد تهرانی‌ها در این آمایش سیگاری بوده‌اند که شش درصد آنها بی‌سود، هشت درصد دیلمه و چهار درصد دانشگاهی هستند. جالب‌ترین آمار در این گزارش نشان می‌دهد که منطقه ۱۶ تهران یعنی محله نازی‌آباد و هزاردستگاه چاق‌ترین شهروندان را دارد و مناطق ۱، ۳، ۴ و ۷ لاغرترین شهروندان را در خود جای دارد.

**نامشخص بودن به کارگیری آمارها بنا بر این در طرح و برنامه‌های شهری**

با اینکه در سه سال گذشته نتایج طرح بررسی عدالت در تهران بر فاصله شمال و جنوب شهر صحنه گذاشت، اما هنوز مشخص نیست این نتایج در کدامیک از طرح‌ها و برنامه‌های شهر به کار بسته شدند. به زبانی ساده‌تر می‌توان گفت: کدام برنامه روشن و زمان‌بندی شده بر اساس نتایج طرح سنجش عدالت در شهر کانتشهر تهران اجرایی شد. اگر چه ممکن است برخی طرح‌ها و برنامه‌های مقطعی و کوتاه مدت بر اساس آمارها در مناطق ۲۲ گانه شهر تهران به انجام رسیده باشد، اما مشاهدات و تحقیقات حاکی از آن است که هنوز طرح اجرایی کلانی بر مبنای نتایج پروژه سنجش عدالت در شهر به اجرا در نیامده است. شرایطی که نشان می‌دهد هنوز نمی‌توان به شکل قاطعانه درباره اجرای عدالت در شهر تهران قضاوت و اظهار نظر کرد.

عوارضی که از محل ارزش افزوده و آلودگی می‌تواند نصیب شهروندی برای اداره‌اش شود بالای هزار میلیارد تومان است و شهری مثل شهر تهران می‌تواند هزار و پانصد میلیارد تومان برای اداره مدیریت شهری خود در آمد داشته باشد

بیبیند پنجشنبه‌ها چه وضعی بر سر ما می‌آید، تمام راه‌های ما مسدود می‌شود. در آن فرآیندی که برای ری در حال وقوع است، سهم مردم از تولید معضلات چقدر است؟ اگر آقایان این را جمع‌ه پروید باقی شهر می‌بینید مردم نمی‌توانند نفس بکشند. ولی چقدر از عوارض دهن مردم دارا سهمشان می‌شود؟ هیچ!

#### شهرداری تهران مدعی است که در فرایند باز توزیع منابع نه تنها سهم ری را می‌دهد، بلکه فراتر از آن عمل کرده است.

من اصلا به دولت و شهرداری کاری ندارم، بلکه به عنوان مسئول شهرستان ری و کسی که معضل آن را تحمل می‌کند، سوال می‌کنم که سهم من از این معضلی که ایجاد شده، چقدر است؟ ترافیک شدیدی که برای من ایجاد می‌شود، می‌داند روزهای پنجشنبه چه وضعی بر سر ما می‌آید، تمام راه‌های مسدود می‌شود. تمام آلاینده‌ها در شهر ری ایجاد می‌شود. در فرایندی که در حال وقوع است، سهم مردم ری از تولید معضلات چقدر است؟ اگر آقایان این را به ما بگویند مشکلمان حل می‌شود. فقط در خصوص دفن مردگانی که در حال وقوع است شهرداری تهران و مدیریت شهری به مردم ری چه توجیهی دارند؟ اگر یک روز پنجشنبه یا جمعه به باقر شهر بروید، خواهید دید که مردم نمی‌توانند نفس بکشند. ولی چقدر از عوارض دفن مردگان سهمشان می‌شود؟ هیچ! همین مسئله است که آقایان به هر دری می‌زنند که ری را به همین شکل نگه دارند. می‌گویند اگر شهرداری تهران به ری کمک نکند، می‌میرد و ری مانند یک فرزند علیل است که شهرداری تهران نقش بهیستی در حمایت از آن دارد. باز هم تاکید می‌کنم که این یک دروغ بزرگ است.

**معنی فرمایش شما این است که راه حل وضعیت موجود ادامه همان تفکری است که می‌گوید ری باید از تهران جدا شود.**

بله ری جدا است. تاکید ما این است که دولت و همه افراد باید قانون را اجرا کنند. ما دنبال این نیستیم که خدای نکرده دعوای بی‌نتیجه ایجاد کنیم. اکنون ما در نظام جمهوری اسلامی حول یک محور می‌گردیم و آن هم قانون اساسی و

قوانین مصوب مجلس شورای اسلامی است. بنابراین هر کس از قانون عدول کند قاعدتا به خود و جامعه آسیب می‌زند. همچنین در موضوع شهری یک عدول از قانون داریم و متفکریم که بخشی از عدول از بخشی از مدیریت شهری به قانون بی‌توجهی می‌کنند. قانون تقسیمات کشوری نحوه اداره شهرها و روستاها را تعریف کرده است، مهم‌تر از این قانون مدیریت حریم است که در ماده ۲ آن به روشنی بیان شده که حریم یک شهر نباید به شهر دیگر تجاوز کند. اکنون ببینید شهر تهران یک شهر مستقل و زیرمجموعه شهرستان تهران است و شهر ری نیز همین‌طور. مرزهای محدود و حریمشان مستقل است؛ اما شهرداری بدون توجه به این امر حریم خود را بر شهر ری مسلط کرده است. بنابراین کار او هم خلاف قانون اساسی، هم خلاف قانون تقسیمات کشوری و هم خلاف قانون مدیریت حریم است. **آقای فرماندار، ریشه این مشکلات عمدتا به دولت برمی‌گردد.**

بله، من معتقدم دولت در صیانت از قانون تقسیمات کشوری و قانون حریم کوتاهی می‌کند. اگر فکر کنیم با دادن مدیریت اداره حریم‌ها یا محدوده‌ها به شهرداری‌ها می‌توانیم اعمال قدرت کنیم، این غلط است. اینجا ابزار قدرت دست فرماندار است. بنابراین کسی که می‌تواند از حقوق مردم و دولت حمایت کند که فرماندار باشد.

**برخی از کارشناسان دقیقاً برخلاف نظر جناب عالی فکر می‌کنند و معتقدند راه حل مشکلات مجموعه جمعیتی حوزه تهران یا به عبارتی دقیق‌تر مجموعه جمعیتی که از غرب استان البرز یا حتی قزوین شروع و تا شرق استان تهران ادامه می‌یابد، این است که آن را یک کل واحد بدانیم، نه مجمع الجزایر مستقل از یکدیگر. این شهر به دلیل افزایش جمعیت که اغلب ناشی از مهاجرت به این**

#### حوزه بوده، با یک وضعیت جدیدی مواجه است. مجموعه‌ای که مشکلات و مسائل آن داد و ستد پیچیده‌ای با هم دارد.

همه این موارد خلط مبحث است. امروزه دنیا به این رسیده که تمرکز قدرت فساد می‌آورد و توزیع قدرت می‌تواند توسعه را به ارمغان آورد. به باور دارم به اینکه بتوانیم یک قانون سیاستگذاری منسجمی را برای اداره و مدیریت شهری و تصویب قوانین مورد نیاز ایجاد کنیم؛ اما در اینکه امور اداری و اجرایی این مجموعه عظیم را دست یک مدیر دهیم، به شدت مخالف هستیم. این یکپارچگی که در حال حاضر نیز وجود دارد، استاندارد به عنوان مسئول حکمیت وظیفه‌اش بر نامه‌ریزی توسعه‌های برای مدیریت استان است. ما در اینکه بتوانیم یک مجلس محلی برای این مجموعه مدیریت درست کنیم، می‌تواند ضروری باشد؛ زیرا مسائل مجموعه‌ها به هم مرتبط است، اما در اینکه مدیریت این مجموعه را در یک جا متمرکز کنیم، مخالف هستیم. چون فسادآور بوده و موجب بروز گرفتاری می‌شود. ما می‌توانیم این مجموعه‌ها را به صورت مستقل اداره کنیم؛ اما مثل مجلس شورای اسلامی یک مجلس محلی ایجاد کنیم که سیاست‌ها، برنامه‌ها و قوانین مورد نیاز را برای اداره این مجموعه و انسجام بخشی و هماهنگی آن ایجاد کند. یعنی به جای اینکه در حوزه‌های مختلف، شوراهای مختلف ایجاد کنیم، یک شورای عالی استان را به عنوان محور قرار دهیم و همه سیاست‌ها و برنامه‌های ادارای منطقه را در قالب سیاست‌های منسجم مورد بررسی قرار دهیم. خوبی را برای اداره استان تهران داشته باشیم؛ زیرا در مدیریت استان تهران باید بازنگری کنیم. ساختار مدیریت امروز مسئله دار است و با این اختیاراتی که استانداری دارد، برای اداره پایتخت و استان تهران شمر نمی‌تواند. امیدوارم این گونه گفتگوها منجر به ایجاد عقلانیت اداری و ارتقای سطح اداری استان تهران شود.

### افق

#### تهران برای طهارت

انتخاب کابینه و هیئت مدیره شورای شهر تهران

تهران برای طهارت

انتخابات شورای شهر تهران

تهران برای طهارت

انتخابات شورای شهر تهران

### افق

#### ۱۰۰ روز با این نفر

کارتابل روز ۱۰۰

۱۰۰ روز با این نفر

کارتابل روز ۱۰۰

### افق

#### مدل‌های رای دادن در شورای شهر تهران

مدل‌های رای دادن در شورای شهر تهران

مدل‌های رای دادن در شورای شهر تهران

### افق

#### فرجام یک سوال

فرجام یک سوال

کارنامه قالیباف

فرجام یک سوال

### افق

#### مدل‌های لابی‌گری در شورای شهر تهران

مدل‌های لابی‌گری در شورای شهر تهران

مدل‌های لابی‌گری در شورای شهر تهران

### افق

#### نظارت شورا با خاصیت بی‌خاصیت

نظارت شورا با خاصیت بی‌خاصیت

نظارت شورا با خاصیت بی‌خاصیت

### افق

#### یکی از این دونفر یا یکی از این چند نفر

یکی از این دونفر یا یکی از این چند نفر

یکی از این دونفر یا یکی از این چند نفر

### پیتیده

#### امتداد افق است

امتداد افق است

برای دریافت رایگان هفته نامه پدیده شهر آدرس پستی خود را به شماره ۰۹۱۲۲۲۵۷۸۹۷ پیامک فرمایید.